******

***РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ***

***РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ***

***НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН***

**Муниципальное образование**

***«Натальевское сельское поселение»***

***Администрация Натальевского сельского поселения***

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25.10.2024 г. №42

с. Натальевка

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**Натальевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 Решения Собрания депутатов Натальевского сельского поселения «О бюджетном процессе в Натальевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Натальевского сельского поселения от 10.06.2024 №  16 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Натальевского сельского поселения Натальевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Администрация Натальевского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Натальевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов администрации Натальевского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Натальевского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Натальевского сельского поселения на 2025– 2027 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 И.о.Главы Администрации

 Натальевского сельского поселения С.В.Однохорова

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

администрации Натальевского

сельского поселения

Приложение

к постановлению администрации

Натальевского сельского поселения

от 25.10.2024 №42

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Натальевского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Натальевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика в 2023 – 2024 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Натальевского сельского поселения, обеспечение стабильности финансовой системы поселения.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Доходы бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района составили 18680,6 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района поступили в объеме 4224,2 тыс. рублей, с увеличением к 2022 году на  117,1 тыс. рублей, или на 2,8 процента.

По расходам исполнение составило 19627,9 тыс. рублей, или на 98,7 процента к плану. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 947,3 тыс. рублей.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

За период I полугодия 2024 г. исполнение бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года. Доходы исполнены в сумме 6234,2 тыс. рублей, или на 43,6 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1505,8 тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода прошлого года на 472,3 тыс.рублей или 45,7 процента. Расходы исполнены в объеме 7573,6 тыс. рублей, или на 47,8 процента к годовому плану.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Натальевского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Наибольший объем налоговых расходов приходится на льготы социальной направленности. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

По итогам I полугодия 2024 г. расходы бюджета Натальевского сельского поселения неклиновского района с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2023 года, увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом на 1550,5 тыс. рублей.

С учетом дополнительных расходных обязательств в 2023 году параметры дефицита бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района установлены в пределах 10 процентов от уровня налоговых и неналоговых доходов, что соответствует предельному значению, установленному статьей 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По итогам I полугодия 2024 г. исполнение бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района обеспечено с дефицитом в сумме 1339,4 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Натальевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2024 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района.

 Ключевые задачи – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309. Особенностью бюджетной политики на 2025 – 2027 годы является формирование бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетная и налоговая политика Натальевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета.

Первоочередными задачами предусмотрено осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями. В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Натальевского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов.

Параметры бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Натальевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы,утвержденного распоряжением Администрации Натальевского сельского поселения от 09.09.2024 №43

2.1. Налоговая политика Натальевского сельского поселения на 2024 год

и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Натальевском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов.

 Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

 Натальевского сельского 1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики.

 2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

 3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на уровне поселения льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: . Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

 инвалиды I и II групп инвалидности;

 инвалиды с детства, детей-инвалидов;

 ветераны и инвалидыВеликой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

 физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";

 физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

 физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

 граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет и имеющие трех и более родных несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, а также граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет, имеющие трех и более усыновленных (удочеренных), а также находящихся под опекой или попечительством, несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, при условии воспитания этих детей не менее 3 лет, в отношении земельных участков, приобретенных ими бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в соответствии со статьей 8.2 Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Натальевского сельского поселения.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Предусматривается взаимодействие органов власти Ростовской области с федеральными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

 2.2. Система управления

муниципальными программами Натальевского сельского поселения

Система управления муниципальными программами Натальевского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие исполнительных органов Натальевского сельского поселения, в соответствии с постановлением Администрации Натальевского сельского поселения от 30.07.2024 № 25 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Натальевского сельского поселения».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов направленную на конкретный уникальный результат и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде,социальная поддержка лиц замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы,вышедших на пенсию по старости(инвалидности).

2.3.1. Культура

Особое внимание будет уделено общедоступным библиотекам, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры Натальевского сельского поселения, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Натальевского сельского поселения продолжится подготовка документов для капитального ремонта муниципального учреждения культуры.

2.4 Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 год и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию благоустройства общественных территорий населенных пунктов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Натальевского сельского поселения является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Натальевского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Натальевского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Натальевского сельского поселения на основе муниципальных программ Натальевского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

развитие механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета

Натальевского сельского поселения Неклиновского района

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета Натальевского сельского поселения Неклиновского района.

5. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

 содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования;

повышение финансовой самостоятельности бюджетов муниципального образования;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципального образования;

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов муниципального образования;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов муниципального образования, параметрам муниципального долга.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится практика заключения с главой администрации соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета муниципального образования, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, полномочия переданы Администрации Неклиновского района за :

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего государственного и муниципального финансового контроля в Ростовской области;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Также при выявлении вопросов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля продолжится практика их обсуждения на координационном совете по вопросам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Южного федерального округа «Юг».